



2022 10

基建领域政策活动

提供基础设施、有融资等方面的国家政策，行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示、会议内容导读等

北京明树数据科技有限公司，是国内领先基础设施投融资数字化专业机构，是国内政府和社会资本合作（PPP）领域大数据应用的开创者和引领者，综合国际先进经验和国内丰富实践，独家研发智能数据分析系统和aPaaS低代码开发平台，将大数据和人工智能等应用与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，集合了金融、法律、财务、大数据、工程管理和各行业专家，用科技手段为基础设施和公共服务投融资产业链上的各方赋能，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、智库研究、数据分析、绩效管理和全过程咨询等服务。

为企业客户提供数据分析/常年顾问服务

- PPP、类PPP投资项目、施工类项目等市场情况、竞争对手情况分析；
- 建设规划重大项目等市场机会挖掘；
- 土地交易情况统计分析；
- 区域内财政及债务分析、财政承受能力评估；
- 月度基建领域政策、重要领导人公开活动分析等；
- 区域投资潜力分析评价；
- 投资行业领域市场前景分析。

为企业/政府客户提供项目再谈判服务

- PPP项目具有投资高、合作期长、回报机制复杂等特点。在项目实施过程中由于项目前期准备、政策变化、合同理解等原因，一些问题逐渐显现，为促进项目顺利实施，需要对这些问题进行梳理及必要的调研分析，为后期与社会资本方（或政府方）谈判签订补充协议作支撑，编写项目在谈判实施方案，保证项目以相对客观合理的条件顺利实施，促成双方合作。

为企业/政府客户提供数字化管理平台

- 基于明树自研低代码平台，结合咨询经验和行业大数据，打造的投资项目数字化管理平台，覆盖项目投资、建设、运营、退出全生命周期，打破企业内部信息孤岛，实现全过程资产数据汇集，实时监控项目风险信息，关键指标可视化实时呈现，智能分析辅助投资决策，助力投资企业数字化转型；
- 明树投资管理系统已在中建八局、中交、中信建设、杭州城投等多家行业头部企业成功落地应用。

为金融机构提供常年数据服务

- 专项数据服务；
- 项目投前合规性评估、可融资性评估，外部平行风控服务；
- 项目投后的履约管理、风险评估、项目评级服务；
- 专项债加贷款项目咨询服务；
- 团队专业能力建设培训服务等。

为企业/政府客户提供项目绩效考核及系统化支持

- 依托自身PPP行业领域经验优势，为PPP项目编制一套切实可行操作文件，编制绩效考核实施方案，设计项目绩效考核指标及打分办法、绩效考核结果的应用方式等。并依托明树云aPaaS数字管理平台，搭建覆盖全生命周期（建设、运营及移交期）的PPP绩效管理系统，提高绩效考核的效率。



明树数据



PPPwiki



联系我们

目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	7
1.3 本月小结	9
1.3.1 绿色发展，清洁能源是重点	9
1.3.2 稳定发展，交通转型是基础	9
1.3.3 快速发展，数字经济仍是主流	10
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	12
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	12
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	25
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾	40
3. 本月重点政策和活动解读	60
3.1 本月重点政策解读	60
政策一：关于印发《能源碳达峰碳中和标准化提升行动计划》的通知	60
政策二：加强“三公”经费管理严控一般性支出的通知	61
政策三：关于加快建设国家综合立体交通网主骨架的意见	65
政策四：关于印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案》的通知	67
政策五：关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见	70
政策六：二十大报告	72

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 五部门印发关于阶段性缓缴工程质量保证金的通知，明确在 2022 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间应缴纳的各类工程质量保证金，自应缴之日起缓缴一个季度，建设单位不得以扣留工程款等方式收取工程质量保证金。
- 国家能源局关于印发《能源碳达峰碳中和标准化提升行动计划》的通知，提出到 2025 年，有效推动能源绿色低碳转型、节能降碳、技术创新、产业链碳减排。到 2030 年，能源标准化有力支撑和保障能源领域碳达峰、碳中和。
- 国家能源局公开征求《关于实施农村电网巩固提升工程的指导意见（征求意见稿）》意见的通知，到 2025 年，全国农村供电可靠率达到 99.87%，综合电压合格率不低于 99%，农村电网网架结构更加坚强。
- 水利部 公安部印发《关于加强河湖安全保护工作的意见》的通知，明确水利部门和公安机关将在包括防洪安全保障、水资源水生态水环境保护、河道采砂秩序维护、重点水利工程安全保卫、水行政执法安全保障等 5 个重点领域加强协作。
- 财政部印发关于企业投入基础研究税收优惠政策的公告提出，出资方（企业）收到票据后，做“营业外支出”支出处理，在年度所得税汇算清缴时全额扣除，并可按 100% 在税前加计扣除。
- 住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅关于进一步明确城市燃气管道等老化更新改造工作要求的通知，要求结合城市燃气管道等老化更新改造，同步对燃气管道重要节点安装智能化感知设施，完善燃气等管道监管系统，实现城市燃气等管网和设施动态监管、互联互通、数据共享，同步推进用户端加装安全装置。
- 水利部办公厅关于印发《库容 10 万立方米以下小水电站大坝安全评估技术指南（试行）》的通知，填补了库容 10 万 m³ 以下小水电站大坝安全评估技术指导文件的空白。
- 交通运输部等二十三个部门和单位关于进一步加强海上搜救应急能力建设的意见，聚焦海上搜救应急能力建设的重点领域，提出了十三项任务要求。
- 工业和信息化部办公厅关于开展 2022 年工业废水循环利用试点工作的通知，试点方向包括：用水过程循环模式、区域产城融合模式、智慧用水管控模式、废水循环利用补短板模式及其他经验做法。
- 国家发展改革委关于推广借鉴深圳综合改革试点首批授权事项典型经验和创新举措的通知，推广借鉴的典型经验和创新举措共 18 条：包括要素市场化方面、科技创新方面、对外开放方面和公共服务和生态环境治理方面。
- 交通运输部等印发关于《进一步提升琼州海峡客滚运输服务能力和安全管理水平三年行动方案（2022—2024 年）》的通知，围绕海南自由贸易港 2025 年全岛封关运作的新要求，从进一步加快琼州海峡港航基础设施建设、提升运输服务能力水平、强化安全管理与应急保障能力、推动港航绿色智慧发展、完善客滚运输市场监管等五个方面，明确提出 18 项重点推进任务。

- 财政部关于加强“三公”经费管理严控一般性支出的通知提出，**严禁通过举债储备土地，不得通过国企购地等方式虚增土地出让收入**，不得巧立名目虚增财政收入，弥补财政收入缺口。
- 国家发展改革委发布 2022 年国家骨干冷链物流基地建设名单中要求，空间分布更加优化，有效拓展覆盖范围。24 个基地中，东部地区 8 个，中部地区 4 个，西部地区 9 个，东北地区 3 个。**整合资源优化冷链运行网络，提高基地数字化绿色化发展水平。**
- 十部门合力推出强化农村防汛抗旱和供水保障专项推进方案，提出**到 2025 年**，全国乡村水旱灾害防御能力明显增强，**农村自来水普及率达到 88%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 60%**。
- 8 部门联合印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设工作方案》，提出**鼓励**符合条件的**相关市场主体参与承建农业农村、水利基础设施重大工程项目**，对设施农业、冷链物流等市场化程度较高的农业农村基础设施项目，**鼓励社会资本合作建设运营**。
- 农业农村部办公厅、住房和城乡建设部办公厅关于开展美丽宜居村庄创建示范工作的通知，争取在“十四五”期间创建**示范美丽宜居村庄 1500 个左右**。
- 国家能源局关于印发《水电站大坝工程隐患治理监督管理办法》的通知，本办法自发布之日起施行，**有效期五年**。
- 财政部印发关于《政府采购品目分类目录》的通知，**修订**的主要内容包括：**货物类品目、工程类品目以及服务类品目**。
- 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知，要求**加快完成各级国土空间总体规划编制**，在“三区三线”划定成果基础上，各地要进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置。
- 交通运输部、国家标准化管理委员会关于印发《交通运输智慧物流标准体系建设指南》的通知，提出**到 2025 年**，聚焦**基础设施**、运载装备、系统平台、电子单证、数据交互与共享、运行服务与管理等领域，完成重点标准制修订**30 项以上**。
- 交通运输部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局关于加快建设国家综合立体交通网主骨架的意见，明确**到 2025 年**，实体线网里程达到 26 万公里左右；**到 2030 年**，实体线网里程达到 28 万公里左右；**到 2035 年**，有力支撑“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”；**到本世纪中叶**，全面建成现代化高质量国家综合立体交通网。
- 农业农村等部门印发关于《关于扩大当前农业农村基础设施建设工作方案》的通知，明确**聚焦农业农村基础设施短板弱项**，突出抓好灌区等水利设施建设和改造升级、农田水利设施补短板，以及现代设施农业和农产品仓储**保鲜冷链物流设施等项目建设**，加快在建项目实施进度。
- 科技部关于印发《“十四五”技术要素市场专项规划》的通知，提出**到 2025 年**，国家科技成果转移转化示范区达到**20 家**，国家技术转移区域中心达到**15 家**，国家技术转移机构达到**500 家**，国际技术转移中心超过**60 家**。
- 国家发展改革委等部门印发《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》的通知，明确我国**利用外资工作的方向和重点任务**。

- 国家能源局综合司关于建立《“十四五”能源领域科技创新规划》实施监测机制的通知，指出聚焦深远海域海上**风电开发及超大型海上风机技术**、大容量远海风电友好送出技术。
- 交通运输部办公厅、财政部办公厅关于印发《“十四五”时期农村客运、城市交通发展工作绩效考核办法》的通知，提出**考核各省份农村道路客运、岛际和农村水路客运、城市交通**等三个方面的发展情况。
- 住房和城乡建设部办公厅、人力资源社会保障部办公厅关于开展万名“乡村建设带头工匠”培训活动的通知，提出**乡村建设工匠**主原则上每个省**培训**人数不少于 500 人
- 国务院办公厅关于印发第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议重点任务分工方案的通知，提出**运用‘放管服’改革的办法优化**水利工程项目招标投标程序，推动项目及时开工，尽快形成实物工作量。
- 国务院办公厅关于加快推进全国一体化政务大数据体系建设中，**明确了全国一体化政务大数据体系的分阶段建设目标**。
- 国家发展改革委关于中国国家铁路集团有限公司发行公司债券注册的通知，同意公司发行中国铁路建设债券 3000 亿元，**所筹资金 1002.6 亿元用于铁路建设项目**。
- 农业农村部关于推进稻渔综合种养产业高质量发展的指导意见，提出**到 2025 年**，集成创新一批绿色高效典型模式、建设提升一批稻渔综合种养产业示范园区、培育壮大一批新型生产经营主体、推介打造一批稻渔综合种养相关知名品牌；**到 2035 年**，实现稻渔综合种养产业规范、产品优质、产地优美、产区繁荣的高质量发展格局。
- 五部门关于印发《虚拟现实与行业应用融合发展行动计划（2022—2026 年）》的通知提出，**到 2026 年**，三维化、虚实融合沉浸影音关键技术重点突破，五大重点任务之一是加速**多行业多场景应用落地**。
- 国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知，明确**复制推广的改革举措**九个大类、50 个小事。**确保 2022 年底前落实到位**。
- 财政部印发关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见，提出**支持深圳深入实施创新驱动发展战略**，加快构建面向未来的现代产业体系，鼓励深圳积极开展综合货运枢纽补链强链工作。
- 住房和城乡建设部办公厅、民政部办公厅关于开展完整社区建设试点工作的通知，要求试点工作要**聚焦群众关切的“一老一幼”设施建设**，试点工作自 2022 年 10 月开始，为期 2 年。
- 交通运输部 财政部 农业农村部 国家邮政局 国家乡村振兴局关于印发《“四好农村路”全国示范县创建管理办法》的通知，提出**到 2035 年**，“**四好农村路**”示范创建引领作用发挥充分，带动全域形成较为完善的“四好农村路”高质量发展体系。

➤ 地方政策提要

- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省深化医药卫生体制改革 2022 年重点工作任务的通知，要求**推进国家级区域医疗中心及省级区域医疗中心建设**，增强市县级医院服务能力，提升基层医疗卫生服务水平。

- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省高速公路危险货物运输车辆通行与服务区停放安全管理办法的通知，高速公路通行管理应当保障危险货物运输安全畅通，最大程度减少禁行、限行的路段、里程和时间，**优化交通管理**。
- 贵州省人民政府关于印发贵州省“十四五”节能减排综合工作方案的通知（黔府发〔2022〕14号）提出，**到2025年**，全省单位地区生产总值能耗比2020年**下降13%**，力争完成14.5%的激励目标。
- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市推进智能网联新能源汽车基础设施建设及服务行动计划（2022—2025年）的通知，提出**到2025年底**，全市智能网联新能源汽车**基础设施网络**服务效率、技术能力、覆盖率在西部地区达到领先水平。建成充电桩超过24万个，新建小区充电桩覆盖率达到**100%**。
- 重庆市人民政府关于印发重庆市“十四五”节能减排综合工作实施方案的通知，提出**到2025年**，全市单位地区生产总值能源消耗比2020年**下降14%**，能源消费总量得到合理控制。
- 吉林省人民政府办公厅 关于智慧农业发展的实施意见，提出**2022年底**，全省各级农业农村、乡村振兴、畜牧管理部门“吉农云”应用率达到100%；认定10个“智慧农业示范基地”；**2025年底**，省市县乡村**五级数字农业农村云平台搭建完成**；建成一批“智慧农业示范基地”和“智慧农业示范县”；“数字村”应用全省覆盖。
- 山西省人民政府办公厅关于印发加强平遥古城保护建设国际知名旅游目的地行动方案的通知，实施平遥**古城城墙抢险修缮工程**，加快完成61处受损城墙抢险修缮工作。
- 甘肃省人民政府关于印发甘肃省贯彻落实计量发展规划（2021—2035年）实施方案的通知，提出**到2025年**，全省有证标准物质数量达到40项以上；在**计量测试技术研究**及计量标准装置、仪器仪表研制等方面科研立项达30项，产生科技成果达60项。
- 黑龙江省人民政府关于印发黑龙江省地方级自然保护区建立和调整暂行管理规定的通知，提出有效**保护地方级自然保护区的环境**、资源和生物多样性。
- 江西省人民政府办公厅关于印发江西省城市燃气管道等老化更新改造实施方案（2022—2025年）的通知，提出**2022年底前**，完成计划改造的一批存在安全隐患城市燃气、供水、排水、供热等**老化管道和设施**；
- 山东省人民政府关于贯彻落实《计量发展规划（2021—2035年）》的实施意见，提出**到2025年**，建10个省级计量专业技术委员会，培育计量科技创新基地、先进测量实验室、计量数据建设应用基地等**计量创新平台5个**。
- 上海市人民政府关于印发《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》的通知，提出**到2030年**，在**未来健康、未来智能、未来能源**等领域涌现一批具有世界影响力的硬核成果、创新企业和领军人才的发展目标；**到2035年**，建设核心技术自主创新的未来高地。
- 上海市人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见，力争到2030年走出一条新时代**革命老区振兴发展**的新路。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西创建生态文明建设示范区工作方案的通知，**每年创建一批国家和广西生态文明建设示范区**，形成良好的示范带动效应，促进全区生态环境质量保持全国前列，加速把生态优势转化为经济优势。

- 海南省人民政府办公厅关于印发海南省加快推进数字疗法产业发展若干措施的通知，提出 21 条措施，加快推进**数字疗法产业发展**，划通过 2 至 3 年的努力，将海南建设成为全球数字疗法创新岛、创新资源集聚区和产业高地。
- 青海省人民政府办公厅 关于印发青海省实施招商引资“六大行动” 工作方案（2022—2025 年）的通知，提出每年签约招商引资额 **1000 亿元以上**，落实招商引资项目 **170 个以上**。
- 辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省加快推进清洁能源强省建设实施方案的通知，提出**到 2025 年**，全省清洁能源装机占比达到**55%**、发电量占比达到**48%以上**，系统负荷控制能力达到全省最大负荷的**20%以上**，核电发电量占比达到 22%以上，**清洁能源装备制造业**实现主营业务收入 600 亿元
- 辽宁省人民政府办公厅关于印发 《辽宁省冷链物流高质量发展实施方案（2022—2025 年）》的通知，提出**到 2025 年**，初步形成产销衔接顺畅、城乡全面覆盖、内外双向联通的**冷链物流网络**，基本建成符合我省省情和产业结构特点，适应经济社会发展的冷链物流体系。
- 海南省人民政府办公厅关于印发海南省建筑垃圾治理及资源化利用三年攻坚行动方案（2022—2024 年）的通知，提出到 2022 年，完成建设 1 座以上**建筑垃圾消纳场或资源化利用厂**；2023 年，实现全省建筑垃圾安全处置率、综合利用率、资源化利用率分别达到 95%、60%、50%以上；**2024 年**，实现全省**建筑垃圾安全处置率**达到 100%，综合利用率与资源化利用率达到 80%以上。
- 内蒙古自治区人民政府关于印发自治区理顺公路交通投资建设体制机制六条政策措施的通知，提出理顺投资建设体制，**支持充电基础设施建设**。
- 海南省人民政府办公厅关于完善科技成果评价机制的实施意见，**到 2025 年**，技术转移机构超过 15 家，**技术合同成交额达到 60 亿**，专业投资基金 5 家，为海南自由贸易港高质量发展提供科技支撑。
- 河南省人民政府办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的实施意见，提出聚焦重要领域，优化完善盘活方式，回收资金优先**支持基础设施补短板等项目建设**，推动形成市场主导的**投资内生增长机制**。
- 北京市人民政府关于印发《北京市碳达峰实施方案》的通知，到 2025 年，**可再生能源消费**比重达到 14.4%以上，单位地区生产总值能耗比 2020 年下降 14%，单位地区生产总值**二氧化碳排放下降**确保完成国家下达目标。
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市推进多式联运发展优化调整运输结构实施方案》的通知，到 2025 年，上海铁路货运量比 2020 年增长 10%，上海港集装箱水水中转比例不低于 52%，集装箱海铁联运量年均增长 15%以上，浦东国际机场国际进出港卡车航班**网络通达城市**数增长 8%以上，**新增城市物流车** 100%使用新能源或清洁能源。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于转发自治区教育厅等部门广西“十四五”特殊教育发展提升行动计划实施方案的通知，到 2025 年，**高质量的特殊教育体系初步建立**，各阶段适龄残疾儿童教育普及程度显著提高，适龄残疾儿童义务教育入学率达到 97%以上。
- 山东省人民政府关于印发山东省制造业数字化转型行动方案（2022-2025 年）的通知，围绕汽车、工程机械、轨道交通装备、船舶等优势领域，开展关键技术和先进制造工艺集成应用，**加快数字化车间和智能工厂建设**。

- 河南省人民政府办公厅关于优化煤炭资源配置的实施意见，到“十四五”末，全省资源枯竭煤矿困境得到有效缓解，**煤炭**年均产量力争达到1亿吨以上，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南提供坚实能源保障。
- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快推进城镇环境基础设施建设实施方案的通知，提出到2025年，新增污水处理能力150万立方米/日，新增和改造**污水收集管网**3000公里，新建、改建和扩建再生水生产能力不少于100万立方米/日，基本消除城市建成区生活污水直排口和收集处理设施空白区，郑州市生活污水集中收集率不低于90%。
- 省人民政府办公厅关于印发贵州省新型基础设施建设三年行动方案（2022—2024年）的通知（黔府办发〔2022〕25号），到2024年，力争全国一体化**算力网络国家（贵州）枢纽节点数据中心**标准机架数达到60万架，全省累计建成5G基站16万个，全省累计新建省级及以上创新平台100个以上，**新型基础设施建设**重点项目累计完成投资超1000亿元。
- 山东省人民政府关于加快推动平台经济规范健康持续发展的实施意见，构建“5G+光网”双千兆高速网络，以IPv6规模部署为重点，统筹推进**骨干网、城域网和接入网建设**，打造信息网络“高速公路”。大力推进“**感知城市**”**物联网系统建设**和应用
- 山东省人民政府关于印发山东省高新技术产业开发区管理办法的通知，**土地利用结构**和用地布局合理，发展空间充分，基础设施配套完备，四至范围明确。
- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省道路交通安全宣传教育提升行动计划的通知，提出2022年底，各方面制度建设和基础工作取得重要进展。2023年底，各项工作取得阶段性成效，关键任务取得标志性成果。2024年底，**道路交通安全宣传教育协同机制和保障体系**基本建成，社会共建共享格局更加深化。
- 江苏省政府办公厅关于积极探索化肥农药实名制购买定额制使用持续推进化肥农药减量增效的指导意见，提出到2025年，**化肥农药实名制**购买常态化，定额制使用在规模经营主体中试点先行并逐步实现省域农业县（市、区）全覆盖。
- 江西省人民政府办公厅关于加强“十四五”期间普通公路建设与养护管理的意见，到2025年，提升**普通公路道路等级**，普通国道二级及以上比例力争达到95%，县道三级及以上比例达到70%，基本实现乡镇通三级及以上公路，建制村通双车道比例达到60%。
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市进一步盘活存量资产扩大有效投资若干措施的通知，**聚焦综合交通枢纽改造**、工业企业进园区等领域、**盘活存量资产重点方向**，梳理交通、水利、清洁能源、保障性租赁住房、水电气热等市政设施、生态环保、产业园区、仓储物流、旅游、**新型基础设施等领域可以盘活的存量资产**。
- 宁夏回族自治区人民政府关于贯彻落实计量发展规划（2021—2035年）的实施意见，提出到2025年，我区**现代先进测量体系**初步建立，量值传递溯源体系更加完善，计量服务保障能力、科技创新能力和计量监管水平显著提升。
- 上海市人民政府关于印发《上海市“十四五”节能减排综合工作实施方案》的通知，提出到2025年，单位生产总值**能源消耗比**2020年下降14%，能源消费总量得到合理控制，氮氧化物（NO_x）、挥发性有机物（VOCs）、化学需氧量（COD）和氨氮（NH₃-N）四项**主要污染物的重点工程减排量**分别达到1.3万吨、0.99万吨、1.63万吨和0.12万吨。
- 安徽省人民政府办公厅印发关于推进木本油料产业发展若干措施的通知，省级统筹相关**林业资金**按竞争性立项方式确定奖补项目，单个项目奖补资金1000万元。
- 青海省人民政府办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见，鼓励和支持**社会资本参与重点领域生态保护修复项目的投资**、设计、修复、管护等全过程，开展区域生态保护修复的全生命周期运营管理。

- 四川省人民政府办公厅 关于印发四川省县域民营经济改革试点方案的通知，到 2025 年，力争试点县（市、区）民营市场主体数量较 2022 年增长 40%，**民营经济**增加值较 2022 年增长 20%，占 GDP 比重提高 5 个百分点。
- 甘肃省人民政府办公厅转发省发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进项目区群众就业增收实施方案的通知，积极**扩大有效投资**，谋划推动一批既利当前、又利长远的重点工程项目，为**实施以工代赈**提供广阔空间。
- 四川省人民政府办公厅 关于印发建设培育“川字号”特色劳务品牌二十二条措施的通知，**支持资源枯竭城市、独立工矿区等就业压力较大**，以及国省**乡村振兴重点帮扶县**、易地搬迁安置区等脱贫人口、搬迁群众、农村留守妇女、残疾人等较多的地区。

1.2 本月重要活动回顾

- 水利部部长李国英主持召开水利部部务会议，会议强调，数字孪生水网是建设国家水网的重要内容，**扎实做好数字孪生水网顶层设计和技术规范**，切实提升水网建设管理和调控运行数字化、网络化、智能化水平。
- 水利部 农业农村部召开全国农田灌溉发展规划编制工作动员部署会，会议强调，**全国农田灌溉发展规划**是未来一段时间我国农田灌溉发展的顶层设计，强化水资源刚性约束，把握好规划编制的科学性、前瞻性、可操作性，**建立完善灌溉基础信息数字底板**。
- 国家发展改革委负责同志出席二十大新闻中心第一场记者招待会并回答记者提问，提问中提到**大力发展清洁能源**。稳步推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的**大型风电光伏基地和海上风电基地的建设**，加快推进西南**大型水电站的建设**，力争到 2025 年电能占终端用能的比重达到 30%。
- 财政部部长刘昆出席第二十九届亚太经合组织财长会，刘昆指出**加强数字经济合作**，推进财税体系数字化改革，**利用数字技术推动普惠金融发展**，促进普惠金融服务扩量增面、降本增效。
- 水利部部长李国英主持召开水利部部务会议，会议要求，综合考虑不同类型**水利水电工程**的功能定位、开发任务、调控能力和水量泄放条件，**完善生态流量泄放设施**。
- 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议 部署持续落实好稳经济一揽子政策和接续措施 推动经济进一步回稳向上等，会议指出，狠抓**稳经济一揽子政策和接续措施落地**，更大激发市场活力和社会创造力，**财政金融政策工具支持重大项目建设、设备更新改造，要在四季度形成更多实物工作量**。
- 财政部部长刘昆出席亚投行第七届理事会年会视频会议，刘昆表示，**要加大在基础设施互联互通、数字基础设施、应对气候变化等领域的机构能力建设**。
- 水利部部长李国英主持召开加快水利基础设施建设半月调度会，李国英强调，继续强力**推进重大水利工程建设**，统筹抓好重点水源工程、重大引调水工程、病险水库除险加固、淤地坝除险加固、大中型灌区现代化改造、蓄滞洪区建设、农村供水保障等项目建设，**深化探索水利基础设施政府和社会资本合作（PPP）、水利基础设施投资信托基金（REITs）有效路径**，更好满足水利基础设施建设资金需求。
- 中国水利经济研究会第十次会员代表大会暨第十届理事会第一次会议召开，强调**构建现代化基础设施体系**，推进各类资源节约集约利用，统筹水资源、水环境、水生态治理，**推动重要江河湖库生态保护治理**，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力等提出了明确要求。

- 广东省省长王伟中主持召开省政府常务会议，强调要**全力防治大气污染**，重点抓好秋冬季臭氧污染防控工作。完善并利用好珠三角空气质量模型，**加强新能源汽车推广运用，加大柴油车尾气排放检查力度**，切实改善大气环境质量，**推进污水处理设施、配套管网、雨污分流工程加快建设和有效运转**。
- 青海省副省长刘涛在玉树州调研时强调坚持生态保护第一 实现共建共治享**坚定不移推动国家公园高质量建设**，强调**要加强生态保护修复**，谋划储备建设项目，大力开展黑土型退化草原治理，保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性。
- 山西省省长蓝佛安：省政府召开常务会议蓝佛安主持，指出加快建设美丽山西，**要深化能源革命综合改革试点**，组织实施煤炭清洁高效利用、重点行业绿色升级、园区节能环保提升、**城镇绿色节能改造、交通物流节能减排、农业农村节能减排**、公共机构能效提升、重点区域污染物减排、挥发性有机物综合整治、**环境基础设施水平提升**等节能减排重点工程。。
- 山东省省长周乃翔主持召开省政府常务会议，强调**加快促进线上消费回流**，积极恢复和拓展旅游、餐饮等行业消费；要全力提振工业经济，要**全力稳住外贸外资基本盘**。
- 上海市市长龚正：绷紧防控弦确保重大活动顺利举行 龚正主持市政府常务会议，指出要建设高品质、全域性的滨水景观，与黄浦江沿岸共同构筑“一纵一横”**滨水城市空间带**。打造“高能级、高颜值、全天候”的**水岸游憩城市空间休闲带，合理布局两岸公共空间和配套设施建设**。
- 浙江省省长王浩主持召开省政府常务会议分析前三季度经济运行情况，会议强调，要全力以赴**推进重大项目建设**，全力保交楼保民生保稳定，**增加建安投资**，加快建设现代化产业体系。
- 福建省省长赵龙：省政府召开常务会议，指出加快建设布局完善、结构合理、设施先进、标准健全、绿色智慧**现代冷链物流体系**。要坚持系统观念，着眼于推动冷链物流提质降本增效，**合理布局冷链物流设施**；强化创新驱动，**促进冷链物流行业数字化转型、智慧化升级、绿色化发展**。
- 湖北省省长王忠林主持召开省政府常务会议，会议指出要**坚定不移上项目扩投资，强化招商引资和项目建设**，促进汽车等大宗消费，提振文旅消费，加快高端创新平台建设，推动技术攻关突破，提高成果转化和产业化水平。
- 广东省省长王伟中主持召开省政府常务会议，会议强调要充分发挥省重大项目并联审批工作机制作用，**强化用地用林用海等项目要素保障，加强配套融资支持，大力推进环北部湾广东水资源配置工程等水利、交通、能源项目建设**。

1.3 本月小结

1.3.1 绿色发展，清洁能源是重点

在生态文明建设被提出后，近几年对于可再生能源发展更加重视，绿色发展成为中央及各个地方关注的重点。本月，中央及地方发布多项政策推进节能降碳、污水治理，坚持走生态优先、绿色发展的道路。

国家能源局关于印发《能源碳达峰碳中和标准化提升行动计划》的通知，提出到 2025 年，初步建立起较为完善、可有力支撑和引领能源绿色低碳转型的能源标准体系，能源标准从数量规模型向质量效益型转变，标准组织体系进一步完善，能源标准与技术创新和产业发展良好互动，有效推动能源绿色低碳转型、节能降碳、技术创新、产业链碳减排。到 2030 年，建立起结构优化、先进合理的能源标准体系，能源标准与技术创新和产业转型紧密协同发展，能源标准化有力支撑和保障能源领域碳达峰、碳中和。国家能源局综合司关于下达 2022 年能源领域行业标准制修订计划及外文版翻译计划的通知，其中附件 1 序号 263-274 为电力规划设计标准制定计划，附件 2 序号 330-349 为电力规划设计标准修订计划，附件 3 中没有电力规划设计英文翻译计划。并印发关于建立《“十四五”能源领域科技创新规划》实施监测机制的通知，提出要发展深远海域海上风电开发及超大型海上风机技术，大容量远海风电友好送出技术。

重庆市人民政府关于印发重庆市“十四五”节能减排综合工作实施方案的通知，提出提出到 2025 年，全市单位地区生产总值能源消耗比 2020 年下降 14%，能源消费总量得到合理控制，主要污染物排放总量持续减少，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量分别达到 4.32 万吨、0.18 万吨、3.68 万吨、1.06 万吨。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国内先进水平，全面增强经济发展绿色动能。

辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省加快推进清洁能源强省建设实施方案的通知，提出到 2025 年，全省清洁能源装机占比达到 55%、发电量占比达到 48%以上，系统负荷控制能力达到全省最大负荷的 20%以上，核电发电量占比达到 22%以上，非化石能源消费占比年均提升 1 个百分点以上；风电光伏、储能、氢能、输变电、空气压缩机、燃气轮机、绿色交通等清洁能源装备制造业实现主营业务收入 600 亿元

1.3.2 稳定发展，交通转型是基础

交通问题一直都是国家关注的核心，不仅关乎人民的生活质量，更关乎国家发展。结合环境保护、碳中和等政策，我国大力发展智慧交通转变、智慧物流交通枢纽、综合立体交通网骨架等。

国家发展改革委发布 2022 年国家骨干冷链物流基地建设名单，要求，一是空间分布更加优化，有效拓展覆盖范围。24 个基地中，东部地区 8 个，中部地区 4 个，西部地区 9 个，东北地区 3 个，将有力支撑“四横四纵”国家冷链物流骨干通道网络建设。二是辐射能力更加强大，有效支撑市场供应。相关基地具备良好存量冷链设施条件和较大冷链物流规模，仓储、加工、配送等冷链物流综合服务水平较高。加大对国家骨干冷链物流基地建设支持力度；相关国家骨干冷链物流基地要结合实际加强功能性补短板设施建设，完善集疏运体系，整合资源优化冷链运行网络，提高基地数字化绿色化发展水平。

交通运输部、国家标准化管理委员会关于印发《交通运输智慧物流标准体系建设指南》的通知，提出，到 2025 年，聚焦基础设施、运载装备、系统平台、电子单证、数据交互与共享、运行服务与管理等领域，完成重点标准制修订 30 项以上，形成结构合理、层次清晰、系统全面、先进适用、国际兼容的交通运输智慧物流标准体系，打造一批标准实施应用典型项目，持续提升智慧物流标准化水平，为加快建设交通强国提供高质量标准供给。

交通运输部印发关于加快建设国家综合立体交通网主骨架的意见，明确，到 2025 年，主骨架能力利用率显著提高，实体线网里程达到 26 万公里左右；到 2030 年，主骨架基本建成，实体线网里程达到 28 万公里左右；到 2035 年，主骨架全面建成，有力支撑“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”，为基本建成交通强国奠定坚实基础；到本世纪中叶，全面建成现代化高质量国家综合立体交通网，拥有世界一流的综合交通基础设施体系，全面建成交通强国。

交通运输部印发关于《进一步提升琼州海峡客滚运输服务能力和安全管理水平三年行动方案（2022—2024 年）》的通知，围绕海南自由贸易港 2025 年全岛封关运作的新要求，从进一步加快琼州海峡港航基础设施建设、提升运输服务能力水平、强化安全管理与应急保障能力、推动港航绿色智慧发展、完善客滚运输市场监管等五个方面，明确提出 18 项重点推进任务。关于印发《“四好农村路”全国示范县创建管理办法》的通知，提出到 2035 年，“四好农村路”示范创建引领作用发挥充分，带动全域形成较为完善的“四好农村路”高质量发展体系。

1.3.3 快速发展，数字经济仍是主流

本月，五部门关于印发《虚拟现实与行业应用融合发展行动计划（2022—2026 年）》的通知提出，到 2026 年，三维化、虚实融合沉浸影音关键技术重点突破，五大重点任务之一一是加速多行业多场景应用落地。

财政部印发关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见，提出支持深圳深入实施创新驱动发展战略，加快构建面向未来的现代产业体系，鼓励深圳积极开展综合货运枢纽补链强链工作。

吉林省人民政府办公厅印发关于智慧农业发展的实施意见，提出 2022 年底，全省各级农业农村、乡村振兴、畜牧管理部门“吉农云”应用率达到 100%；认定 10 个“智慧农业示范基地”；2025 年底，省市县乡村五级数字农业农村云平台搭建完成；建成一批“智慧农业示范基地”和“智慧农业示范县”；“数字村”应用全省覆盖。

海南省人民政府办公厅关于印发海南省加快推进数字疗法产业发展若干措施的通知，提出 21 条措施，加快推进数字疗法产业发展，划通过 2 至 3 年的努力，将海南建设成为全球数字疗法创新岛、创新资源集聚区和产业高地。

山东省人民政府关于印发山东省制造业数字化转型行动方案（2022-2025 年）的通知，围绕汽车、工程机械、轨道交通装备、船舶等优势领域，开展关键技术和先进制造工艺集成应用，加快数字化车间和智能工厂建设。

财政部部长刘昆出席第二十九届亚太经合组织财长会，刘昆指出加强数字经济合作，推进财税体系数字化改革，利用数字技术推动普惠金融发展，促进普惠金融服务扩量增面、降本增效。

国务院办公厅关于加快推进全国一体化政务大数据体系建设中，明确了全国一体化政务大数据体系的分阶段建设目标。